

Kétpó Község Polgármestere

Előkészítette: Boross Boglárka pénzügyi ügyintéző

### I n d o k o l á s

#### Kétpó Község Önkormányzata 2015. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelethez

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzatok gazdálkodásában a 2015. év további változásokat fog hozni. A változások 2013 óta tartanak és 2015. évben is hatással lesznek az önkormányzat gazdálkodására tekintettel arra, hogy 2015. január 1-el ismét módosult az Államháztartásról szóló törvény. 2013. január 1-jével megalakultak a járások, az önkormányzati feladatellátás rendszere átalakult, csökkent az önkormányzatok által ellátott feladatok száma. 2013 évtől az állam látja a közoktatási feladatokat, a szociális ellátások egy része a járásokhoz került. 2015. évben további szociális feladatok ellátása kerül át a Járási Hivatalokhoz. A feladatsökkenés egyúttal a források átrendeződését is jelentette, amelyből következően a feladatellátás csökkenésével együtt az önkormányzatok állami támogatása is csökkent és átalakult. Mindezen változások önkormányzati gazdálkodásra gyakorolt hatását kell ötvözni az önkormányzat költségvetési rendeletében.

Alapvetően új finanszírozás jelent meg az önkormányzatoknál és 2013-tól a feladatfinanszírozási forma lett a meghatározó az önkormányzatok állami támogatási rendszerében. Ez a rendszer az előző évek tapasztalatai alapján finomítva lett és még inkább a feladatfinanszírozás kapott nagyobb hangsúlyt.

2013-2014. évben megvalósult az önkormányzatok adósságállományának állam általi átvállalása, amelynek következtében az önkormányzat adósságterhei megszűntek s az elmúlt évben hitel nélkül gazdálkodott az önkormányzat.

A felsorolt változások olyan mértékűek, hogy a gyakorlatban való alkalmazásuk folyamatosan kihívást jelentenek az önkormányzatoknak, valamint az önkormányzat hivatalának. A változásokhoz hozzá kell igazítani az önkormányzati gazdálkodást, a szervezeti struktúrát, az intézményrendszert, meg kell tanulni az új körülmények között működtetni az önkormányzatot.

Ennek kezdő lépéseit az elmúlt évben az önkormányzat megtette. A változások folyamatosak voltak mivel az újonnan kialakított államháztartási rendszer gyakorlati alkalmazása sok jogszabályi változás is generált.

A 2014. évi XXXIX. tv. 64. § (1) bekezdése hatályon kívül helyezte az Áht. 87. § (1) bekezdését, amely előírta a költségvetési koncepció készítését. A 2015. évi költségvetés előkészítése és megalapozása ettől függetlenül már az elmúlt év végén elkezdődött.

A költségvetéshez kapcsolódóan –a bevezetésre kerülő további önkormányzati feladatátcsoportosítások miatt –a március 1. után adható települési szociális támogatások helyi rendszeréről, szempontjairól, igénylési feltételeiről, valamint a segély összegéről képviselő-testületnek rendeletet kell alkotni. A felsorolt változó körülmények között kell megtalálni azokat a főbb célokat, amelyek a 2015. évben az önkormányzati működést meghatározzák.

A fentebb leírtak alapján a polgármester a költségvetési rendelettervezetet az Áht. 24. §-a, valamint Ávr. 27. §. (1)-(2) bekezdését figyelembe véve terjeszti a képviselő-testület elé.

Az önkormányzat gazdálkodásának törvényi alapját a következő törvények képezik:

- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól,
- 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról,
- 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról,

- 2011.évi CXCV. törvény Magyarország gazdasági stabilitásáról,
- 353/2011(XII.30.) Korm rendelet az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól,
- 2014. évi C. törvény Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről.

Az önkormányzatokról szóló törvény 111. § (2) bek. alapján „A helyi önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.”

A törvény szerint az önkormányzat veszteséges gazdálkodásának következményei a helyi önkormányzatot terhelik, kötelezettségeiért a központi költségvetés nem tartozik felelősséggel.

A helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a képviselő-testület, a gazdálkodás szabályszerűségéért a polgármester felelős.

Az önkormányzat költségvetési rendeletének összeállítása során továbbra is legfontosabb szempont a Möt. 111.§ (4) bekezdése, „A költségvetési rendeletben működési hiány nem tervezhető.”

Mindezeket alapul véve az önkormányzat 2015. évi költségvetési rendelet-tervezetét az alábbiak szerint terjesztjük elő:

Az Áht. 3/A § (1) bek. alapján közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat.

A közfeladatok ellátása költségvetési szervek alapításával és működtetésével vagy az azok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet részben vagy egészben történő biztosításával valósul meg. A közfeladatok ellátásában államháztartáson kívüli szervezet jogszabályban meghatározott rendben közreműködhet. Az Áht. előírja, hogy a közfeladatot meghatározó jogszabályban meg kell határozni a közfeladat ellátásának módját és egyidejűleg rendelkezni kell az annak ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról. Új közfeladat kizárólag az annak ellátásához megfelelő pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén írható elő vagy vállalható. Ha a pénzügyi fedezet már nem áll rendelkezésre, intézkedni kell a pénzügyi fedezet biztosításáról vagy a közfeladat megszüntetéséről.

Az önkormányzat által ellátott meghatározott közfeladatok elsősorban az önkormányzat kötelező feladatai, amelyek ellátása az önkormányzati gazdálkodásban előnyt kell, élvezzen. Az önkormányzat működése során biztosítani kell, hogy a kötelező feladatok ellátásának színvonala ne csökkenjen. Ennek érdekében az önként vállalt közfeladatok ellátásának igazodni kell az önkormányzat kötelező feladatainak ellátása után rendelkezésre álló forrásokhoz.

Az önkormányzati feladatellátás pénzügyi fedezetét egyrészt az adott évi költségvetési törvényben meghatározott helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása biztosítja. Az önkormányzatok a tárgyévi támogatásokat, a tárgyévet megelőző év végén, a költségvetési törvényjavaslat alapján, a Magyar Államkincstár területileg illetékes Igazgatóságán keresztül igényelhetik. Ezt az igénylést az önkormányzat megtette.

A támogatások előirányzatáról, vagy annak egy részéről az önkormányzatok a költségvetési törvényben meghatározott szabályok szerint - a tárgyévből kettő alkalommal lemondhatnak, vagy azokkal kapcsolatban pótigényt nyújthatnak be. Az előirányzat-lemondás, -pótigénylés benyújtásának határideje: a tárgyévi május 15. és a tárgyévi október 1.

Az önkormányzati feladatellátás pénzügyi fedezetét másrészt a helyi adóztatás területén befolyt bevételek adják.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztés összefoglalja azokat a feladatokat és feltételeket, amelyek között az önkormányzatnak várhatóan működnie kell 2015. évben. Igyekeztünk minden olyan lényeges szempontot megjeleníteni, amely befolyásolja az önkormányzat működését.

A feladatok ellátásában az önkormányzati kötelező feladatok ellátását kell előnyben részesíteni azzal, hogy az új közfeladat kizárólag az annak ellátásához megfelelő pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén írható elő vagy vállalható. Ha a pénzügyi fedezet már nem áll rendelkezésre, intézkedni kell a pénzügyi fedezet biztosításáról vagy a közfeladat megszüntetéséről.

A költségvetés összeállítása során alapfeltételként kezeltük, a Möt. 111. § (4) bekezdését, amely alapján „a költségvetési rendeletben működési hiány nem tervezhető”.

Az önkormányzat működésének legfontosabb eleme 2015. évben is az önkormányzat fizetőképességének a fenntartása. Ezért az önkormányzat gazdálkodásában 2015. évben a kötelező feladatellátás biztosítása mellett az önkormányzat likviditásának a folyamatos fenntartását kell előnyben részesíteni.

Kérem, hogy az előterjesztésben leírtakhoz kapcsolódó javaslataikkal segítsék elő az önkormányzati gazdálkodás megvalósítását és támogassák a költségvetési rendelet megalkotását.

Kétpó, 2015. február 11.

Keresztes Péter Pál

Törvényességi szempontból ellenőriztem, kifogást nem emelek.

dr. Szűcs Attila  
jegyző