

MEZŐTÚRI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL

*Előkészítésben közreműködött:
dr. Enyedi Mihály jegyző
Osztályvezetők*

*Az előterjesztést véleményezi:
Ügyrendi Bizottság*

E L Ő T E R J E S Z T É S

Mezőtúr Város Önkormányzata

Képviselő-testületének

2019. május 23-i ülésére

A Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal működéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2013. január 1. napján hatályba lépett Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 84. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

Az Möt.v. 81. § (3) alapján a jegyző beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről.

Munkám 2016. március 1-én kezdtem a hivatal élén. Előtte több településen is dolgoztam jegyzőként, de elmondhatom, hogy a legtöbb kihívást eddig Mezőtúr és az ide tartozó kistélepülések tartogatták számomra.

Egy új munkahelyen az első feladat felmérni azt, hogy amilyenek a személyi viszonyok. A hivatal hogyan látja el feladatát, megtörténik-e az, amit mindenhol elvárok a köztisztviselőktől, konkrétan az, hogy a képviselő-testület maximálisan legyen kiszolgálva a hivatal részéről, hisz a hivatalnak ez a dolga.

Az tapasztaltam, hogy a bevett szokások alapján a hivatal és a testület viszonya nem olyan egyszerű, ahogy gondolom. Mondhatni többpólusú volt a hivatal, az akkori irodák szerinti erőterek rontották a hivatal működésnek hatékonyságát. Néhány köztisztviselő a saját véleményét, érdekét előrébb tartotta a felsőbb utasításoknak.

A Pénzügyi Irodában épp vezető váltás volt érkezésemkor. A korábbi vezető nyugdíjba készült, a helyettese pedig szintén hamar távozott.

Alapvető probléma volt, hogy nem volt egy olyan munkatársunk se, aki mélyebben értett volna a könyveléshez. Ez egy olyan információ, mely a sorozatos vezető váltás és a külső tanácsadó alkalmazása segítségével derült ki számomra. Érthetetlen, hogy ez miért nem került jelzésre irányomba.

A szakfeladatokról kormányfunkció kódokra történő átállásból fakadó nehézségek máshol már megszűntek, itt még komoly problémát jelentettek.

A folyamatos vezető csere sem tett jót az osztálynak. Az új vezető lefektette a megfelelő szalmái alapokat, elkülönültek a feladatmegosztásban a pénzügyi és a számviteli feladatok. Lerakásra kerültek azok az alapok, melyet jegyzőként elvárok. Sajnos az új vezető sem maradt sokáig, 2017 tavaszán távozott.

Újabb váltás történt, a korábban a BKTT és Kétpó község pénzügyi feladataival foglalkozó munkatársnőnk magas színvonalon látja el vezetői feladatait. Mind szakmailag, mind emberileg jól működik az osztály. Ez utóbbit külön kiemelném. A napjaink nagy részét itt töltjük, nem engedhető meg, hogy bizonyos személyek magatartása megmérgezze a munkahelyi légkört.

Jelenleg folyamatos a túlóra az osztályon. *A jogszabályi változások, a havi jelentések, az asp-vel jelentkező többlet adminisztráció növelték a feladatok számát.*

Az adó csoport vonatkozásában a meglévő állomány jól végzi feladatait. Ez látszik a behajtások növekedésén, amit 2017-ben felmutattak, valamint azon, hogy az új adózási szabályokra megfelelően megtörtént az átállítás.

Egy nagyobb hivatalban a pénzügyi rész három fő irányba van felosztva. Pénzügy, számvitel, adóügy. Mindhárom egy vezető keze alatt összpontosul, ami sajnos a létszámelőírások miatt alakult így. Szakmailag az adóügyi csoport élére szükséges lenne egy felsőfokú szakirányú végzettséggel rendelkező munkatárs alkalmazása. Összességében elmondhatom, hogy olyan Pénzügyi és Gazdálkodási osztálya van a hivatalnak, amely kiválóan teljesít.

A Műszaki Iroda részéről a feladatellátás milyenségében észleltem problémát. Korábbi, a hivatali szervezeti és működési szabályzatról szóló előterjesztésemben kifejtettem, azt szeretném elérni, hogy valamennyi köztisztviselő munkájában tükröződjön az az elvárás, miszerint a hivatal van az önkormányzatért és nem fordítva. A hivatal feladata a mindenkori önkormányzat maximális kiszolgálása. Sajnos ezt nem mindig tapasztaltam, ezért került átszervezésre a Műszaki Iroda a jelenlegi struktúra szerint. A működés során nem voltak megfelelőek a prioritások.

A jelenlegi Városüzemeltetési Osztály működése jónak mondható. Az alacsony létszám, létszámhiány sajnos a hatékonyságot csökkenti. Mélyépítő mérnökünk nincs, jelen illetmények mellett nem is lesz.

A korábbi Kabinet és Szervezési Irodában, amihez a testületi munka jelentős része is tartozik, mihamarabbi változtatások megtételét láttam szükségesnek. A testületi anyagok formai változása inkább esztétikai volt. A komoly tartalmi változások a háttérben történtek. Az előterjesztéseknél megkövetelem, hogy az ügyintéző ismerje a hatályos joganyagot, ne pedig megszokás alapján, korábbi iratmintából készítsenek automatikusan előterjesztést.

A határozatok, rendeletek vonatkozásában „kivonatozást” megszüntettem. A testület határozatot hoz, rendeletet alkot. Ezt kell aláírnia a jogosultaknak nem pedig a jegyzőkönyv kivonatát. Pályázatok mulhatnak azon, hogy van-e rendesen aláírt határozat. Sok helyütt a kivonatot nem fogadják el.

A hatósági osztályról szóló tájékoztató nehéz kérdés. Sokáig hamis információkból vontunk le hamis következtetést.

A korábbi osztályvezető által szolgáltatott adatok sajnos eltértek a valóságtól a mindenki által ismert bűnügy miatt.

Jelenleg az osztályon három csoport, szociális hatósági, általános igazgatási és építéshatósági csoport működik.

A szociális hatósági csoport az egyik legnagyobb ügyfélkörrel rendelkező szervezeti egység. a dolgozók túlterheltek. Gyakran éri őket verbális agresszió az ügyfelek részéről. Tevékenységüket kiemelt figyelemmel kísérjük. A jövőben szükséges megvizsgálni annak a lehetőségét, hogy a pénzügyi támogatásban részesülők bankszámlára kapják a juttatásukat

Az általános igazgatási csoport rendelkezik a legtöbb feladattal. A dolgozók szintén túlterheltek. Folyamatosan, szinte minden szombaton be kell jönni az anyakönyvvezetőnek és a segítőinek a házasságkötések miatt. Rotáció nem megoldható az alacsony létszám miatt. A halálozások nagy száma miatt a halotti anyakönyvvezéssel kapcsolatos ügyintézés szintén megnövekedett.

Az építéshatósági csoport a megmaradt építéshatósági jogköröket látja el, besegít az új településrendezési eszközök kialakításában.

Az osztály munkájához elengedhetetlen, hogy közfoglalkoztatottakat vonjunk be bizonyos előkészítő feladatokba. Egyszerre ügyfelet fogadni, határozatot írni, kérelmet felvenni, iktatni ekkora ügyfélforgalom mellett nem lehet.

A hivatal, mint közös hivatal működése sok kivetni valót hagyott maga után. Az új hivatali szmsz elfogadásával közelebb kerültünk a közös hivatali szemlélethez, de igazi váltást csak az új közös hivatali megállapodás felülvizsgálatakor lehet elérni.

A közös hivatalhoz tartozó kistélepüléseken az együttműködés a polgármesterekkel, képviselőkkel alapvetően jónak ítélem. Ez sajnos egy település vezetője esetében nem mondható el.

Kétpón és Mesterszálláson példa értékű a telephelyek működése. Mezőhéken a folyamatos személyi ellentétek miatt a működést jelenleg úgy tudom biztosítani, hogy a mesterszállási és

a mezőtúri köztisztviselők látják el a Mezőhéki feladatokat is. Polgármester asszony munkáját egy dolgozó segíti folyamatosan.

Beszámolómban mindenképp ki kell térni a két rendőrségi ügyre.

Polgármester úr kezdeményezésére komolyabb vizsgálat alá vettük a települési támogatásokat, mely eredményeképp öt ember távozott a hivatalból. Jelenleg munkaügyi perek folynak. A büntetőügy nyomozati szakaszban van. Eddig az ügyben eljárta a helyi a megye rendőrkapitányság, jelenleg a NAV nyomoz. Folyamatosan érdeklődünk, figyelemmel kísérik a nyomozást. AZ ügyben több feljelentés kiegészítést tettem. Nem lesz egyszerű a befejezése, biztos több évig eltart még. Sokszor hozom fel példaként a martfői sikkasztást, ahol többszöri felmentő ítélet után az önkormányzat pótmagánvádlóként, az ügyészség helyébe lépve érte el, hogy az elkövetőket börtönbüntetésre ítéljék. Ehhez hét év kellett.

Ha kell, akkor eddig is elmegyünk. Ami biztos, valaki megírta a határozatokat, valaki jogszerűtlenül vette fel és vitte el a pénzt. Erre persze néhány ember már máshogy emlékszik, a mi dolgunk az, hogy előre mozdítsuk az ügyet, elérjük, hogy az elkövetők elnyerjék méltó büntetését.

A másik ügy esetében a közös hivatalhoz tartozó legkisebb polgármestere 684000 forint támogatásban részesítette saját magát.

Három ügykört külön kiemelnék, ahol sajnos minimális az előrelépés. Ez az állattartás, az elhanyagolt ingatlanok rendbe tétele és a szemetelés.

Az állattartással kapcsolatosan a probléma rendkívül súlyos. Mióta az önkormányzatoktól elvették az állattartásra való szabályozási jogot, azóta bárki bárhol korlátlan mennyiségben tarthat állatot, ha az egyéb előírásoknak megfelel. Ilyen az állat vonatkozásában a megfelelő méretű hely, zárt trágyatároló megléte. Lovaknál a mozgásigény kielégítése az előírás.

A nem megfelelően tartott állatok esetében a probléma elsősorban a szag illetve a zajhatásból ered.

A megoldás az egy éven belüli birtokzavarás esetén a birtokvédelmi eljárás megindítása, egy éven túl ugyan ez a bíróság előtt tehető meg.

Állatvédelmi eljárás keretein belül, ha az előírásokat betartják az állattartók, a nyilvánvaló zavaró hatások esetén sem tudunk hatásosan eljárni.

A megoldás a szabályozás újragondolása lenne magasabb szinteken, oly módon, hogy nem csak az állatok, de az emberek igényeire is figyelemmel van a jogalkotó. Az nincs rendjén, hogy a város közepén kisebb állattartó telep legyen több tíz marhával, lóval, sertéssel, ha az előírásoknak megfelel valaki.

A lótartókkal kapcsolatosan további probléma, hogy ló útlevéllel alig rendelkeznek. Ennek ellenőrzése sajnos más hatóság feladata. Elgondolkodtató, hogy miért szállítják a lovakat esténként, hajnalban úgy, hogy a lovaknak semmilyen okmánya nincs.

Az elhanyagolt ingatlanokkal kapcsolatos problémák mindenki előtt ismertek.

Az a szabályozás, amit bevezettünk, szigorításra került. Az ingatlantulajdonosoknak biztosított nagy időintervallummal gyakori volt a visszaélés, az utolsó pillanatban történt a telkek, a lakóingatlan előtti közterület rendbetétele.

Bírság ritkán kerül kiszabásra, a felszólítottak eleget tesznek a kötelezettségeiknek.

Sajnos magam is tapasztalom, hogy nem látszik eléggé ezen munka eredménye. Bízom benne, hogy a legutóbbi módosítások meghozzák az eredményüket.

A harmadik témakör a városban észlelhető illegális hulladék elhelyezés problematikája. Itt egyetlen megoldást látok, az pedig a tettenérés akár fizikailag, akár kamera felvételen keresztül. A fotó sajnos nem elég bizonyíték, nem látható a hulladék mozgásának az iránya. A nagy mennyiségű illegálisan elhelyezett hulladék miatt ismeretlen tettes ellen feljelentést tettem az ügyészségen.

Utóbbi problémák sokszor a közterület felügyelőknél csapódnak le. A létszámuk emelve lett a, de úgy érzem, a feladat mennyisége kétszer ennyi közterület felügyelőnek is elegendő munkát adna.

Szabályozottság szempontjából, ahogy a testületi üléseken is tapasztalható volt, jelentős munkát folytattunk. Jelenleg a legtöbb szükséges belső szabályzat kész, néhány kevésbé jelentős szabályzat elkészítése szükséges még. Mikor három éve megkezdtem a munkát, ezek a szabályzatok nagy része nem volt meg, a meglévők is hiányosak voltak, zömmel hatályon kívül helyezett jogi normára hivatkoztak.

Szabályozottsági szintünk jelenleg ott áll, hogy bátran állunk egy számvevőszéki vizsgálat elé.

Jelenleg is folyik a GDPR által támasztott szabályoknak való megfeleltetés. Hivatali és intézményi szinten ez a munka előre láthatólag ebben a hónapban befejeződik.

Az Mőtv alapján a Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal szervezeti egységeinek tevékenységéről szóló beszámoló a határozati javaslat mellékletét képezi.

Az határozati javaslat mellékletei:

Fentieket figyelembe véve, kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Mezőtúr, 2019. május 14.

dr. Enyedi Mihály
jegyző

Mezőtúr Város Önkormányzata
...../2019.(V.23.) képviselő-testületi határozata

A Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal működéséről

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés b) pontja alapján — az alábbi határozatot hozza:

A Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal **működéséről** szóló beszámolót a határozat **melléklete** szerint elfogadja.

Határidő: -
Felelős: dr. Enyedi Mihály jegyző

A határozat végrehajtásában közreműködik:
Önkormányzati és Jogi Osztály

A képviselő-testület határozatáról értesül:

1. Herczeg Zsolt polgármester, Helyben
2. Batta Attila Viktor alpolgármester, Helyben
3. dr. Enyedi Mihály jegyző, Helyben
4. dr. Balla Vilmos jegyzői referens, Helyben
5. Illetékes bizottságok
6. Illetékes osztályok
7. Képviselő-testület tagjai, Helyben

Mezőtúr, 2019. május 23.

Herczeg Zsolt
polgármester

dr. Enyedi Mihály
jegyző