

KÉTPÓ KÖZSÉG POLGÁRMESTERE

Előkészítésben közreműködött:

Finta Adrienn kirendeltség-vezető

ELŐTERJESZTÉS

Kétpó Község Önkormányzata Képviselő-testületének

2021. szeptember 28-ai üléséhez

Törvényességi felhívás szerződés felmondása ügyében

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) megvizsgálta Kétpó Község Önkormányzata és Kétpó Községi Sport-, és Művelődési Egyesület közötti haszonkölcsön szerződést.

A felülvizsgálat eredményeként a Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 134.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján és az Mötv. 132.§ (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva törvényességi felhívással élt.

A jogszabálysértés megszűntetésének határideje 2021. október 10.

A törvényességi felhívás az előterjesztés mellékletet képezi. Az Mötv. 134.§ (1) bekezdése értelmében, ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszűntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.

A törvényességi felhívásban foglaltak megvizsgálásra kerültek és az abban foglaltak figyelembe vételével előkészítésre került a képviselő-testületi határozat.

Fentieket figyelembe véve, kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Kétpó, 2021. szeptember 22.

Virágné Lukács Gabriella
polgármester

Kétpó Község Önkormányzata
...../2021.(IX.28.) képviselő-testületi határozata

Törvényességi felhívás szerződés felmondása ügyében

Kétpó Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés b) pontja alapján – figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134.§ (1) bekezdésére– az alábbi határozatot hozza:

1. Kétpó Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal JN/24/00557-5/2021.ügyiratszámú törvényességi felhívásával egyetért, az abban foglaltakat elfogadja.
2. Kétpó Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert az egyesülettel történő egyeztető tárgyalás lefolytatására, valamint a hatályos jogszabályoknak megfelelő szerződés aláírására.
3. Kétpó Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a jövőben tartózkodik a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Felelős: Virágné Lukács Gabriella polgármester

Határidő: 2021. október 10.

A határozat végrehajtásában közreműködik:

Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal Kétpói

Kirendeltsége

A képviselő-testület határozatáról értesül:

1. Virágné Lukács Gabriella polgármester, Helyben
2. Veres Lajosné alpolgármester, Helyben
3. dr. Enyedi Mihály jegyző, Helyben
4. dr. Balla Vilmos aljegyző, Helyben
5. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal, Szolnok Kossuth L. utca 2.
6. Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal Gazdálkodási és Adóügyi Osztály, Helyben
7. Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal Kétpói Kirendeltsége, Helyben
8. Képviselő-testület tagjai, Helyben

Kétpó, 2021. szeptember 28.

Virágné Lukács Gabriella
polgármester

dr. Enyedi Mihály
jegyző

2021.09.09. 15/2021

É: 2021. 09. 09.
Ea: V.L.G.

FK

É: 2021. 10. 10.

FK



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Virágné Lukács Gabriella polgármester
részére
Kétpó Község Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

Kétpó
Almásy tér 1.
5411

Iktatószám: JN/24/00557-5/2021.

Tárgy: Törvényességi felhívás szerződés felmondása ügyében

Melléklet: -

Ügyintéző: dr. Széles Zoltán

Telefon: 56/795-172

Tisztelt Polgármester Asszony! Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta Kétpó Község Önkormányzata és Kétpó Községi Sport-, és Művelődési Egyesület közötti haszonkölcsön szerződést, és megállapította, hogy Kétpó község polgármestere, Virágné Lukács Gabriella képviselő-testületi felhatalmazás nélkül jogszabálysértő módon mondta fel a szerződést.

Mínderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja a polgármestert és a képviselő-testületet, hogy

- 2021. október 10. napjáig tárgyalja meg a felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A) A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályára bejelentés érkezett, mely szerint Kétpó község polgármestere, Virágné Lukács Gabriella

azonnali hatályú rendkívüli felmondással élt Kétpó Község Önkormányzata és a Kétpó Községi Sport-, és Művelődési Egyesület közötti haszonkölcsön szerződés vonatkozásában. A 2014. május 30-án aláírt haszonkölcsön szerződés időtartama 2014. július 1. napjától 2044. december 31. napjáig tart.

Kétpó Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2014. május 29-én döntött az 55/2014. (V.29.) számú határozatában arról, hogy a 051/2 hrsz-ú sportpálya ingatlant és kiszolgáló létesítményeit 30 éves időtartamra bérbe adja Kétpó Községi Sport-, és Művelődési Egyesület részére.

A határozat 3. pontjában a képviselő-testület felhatalmazta a polgármestert, hogy a csatolt bérleti szerződést aláírja.

A kormányhivatal a haszonkölcsön szerződés rendkívüli felmondása körülményeire irányuló információkérő levéllel fordult Kétpó község polgármesteréhez.

Virágné Lukács Gabriella írásos válaszában elismerte, hogy a képviselő-testület nem hozott döntést a szerződés felmondásáról, továbbá polgármester asszony nem rendelkezett felhatalmazással, hogy ezen ügyben döntést hozzon.

Az Mőtv. 107. §-a szerint a helyi önkormányzatot - törvényben meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, terhelik. A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik.

Az Mőtv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Kétpó Község Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról szóló 10/2012. (IV.10.) rendeletének (a továbbiakban: vagyonrendelet) 12. § (1)-(5) bekezdése határozza meg a képviselő-testület és a polgármester által gyakorolt hatásköröket az alábbiak szerint.

12. § (1) A helyi önkormányzatot - a jogszabályban meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, illetve terhelik.

(2) A helyi önkormányzat jogi személy. Az önkormányzatot megillető tulajdonosi jogok gyakorlásával kapcsolatos feladatok és hatáskörök a képviselő-testületet illetik meg.

(3) A képviselő-testületet a polgármester képviseli.

(4) A képviselő-testület a (2) bekezdésben megjelölt hatásköreit az e rendeletben meghatározottak szerint a polgármesterre ruházza.

(5) A tulajdonosi jogok gyakorlásával kapcsolatos feladatok és hatáskörök pontos meghatározását e rendelet tartalmazza.

A vagyonrendelet 33. §-a szerint „az önkormányzati vagyon használati, illetve hasznosítási jogának ingyenes átengedése - az átengedés időtartamától függetlenül - értékhatár nélkül a képviselő-testület joga.”

A Kétpó Községi Sport-, és Művelődési Egyesülethez 2021. augusztus 13-án eljuttatott/érkezett azonnali hatályú felmondó levél sérti az Mőtv. 107. §-ának, valamint a vagyonrendelet 33. §-ának rendelkezéseit.

Ezen felmondó levélben Virágné Lukács Gabriella polgármester képviselő-testületi döntés nélkül döntött a 30 évre megkötött haszonkölcsön szerződés felmondásáról.

Kérem a képviselő-testülettől származó felhatalmazás hiányát szíveskedjenek orvosolni.

B) A jogszabálysértés megszüntetésére irányuló eljárás során azonban szükséges figyelemmel lenni az alábbiakra.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.) 11. § (10) bekezdése kimondja, hogy a nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető. A hasznosításra irányuló szerződés határozatlan vagy legfeljebb 15 éves határozott időre köthető, amely időszak egy alkalommal legfeljebb 5 évvel meghosszabbítható abban az esetben, ha a hasznosításra jogosult valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette.

Az Nvt. jelen esetben nem tesz különbséget a nemzeti vagyonba tartozó vagyonelemek között azok jellege alapján, így az önkormányzat tulajdonában álló valamennyi vagyonelemre irányadó a szabályozás.

Erre tekintettel az önkormányzat nem köthet, és nem módosíthat úgy hasznosításra vonatkozó szerződést, hogy az az Nvt. rendelkezéseit sértse.

Mivel az Nvt. hivatkozott bekezdése a szerződés megkötésének időpontjában is a jelenleg hatályos megszövegezést rögzítette, így a szerződés aláírása sértette a törvényi rendelkezést. Az Nvt. 15. §-a kimondja továbbá, hogy „jelen törvény rendelkezéseibe ütköző szerződés, más jogügylet vagy rendelkezés semmis.”

Egyebekben tájékoztatom, hogy a kormányhivatal megvizsgálta a képviselő-testület 2014. május 29-i üléséről készült jegyzőkönyvet is. A képviselő-testület 55/2014. (V.29.) számú határozatában a sportpálya „térítésmentes bérbeadásáról,” valamint a csatolt bérleti szerződés polgármester általi aláírásáról rendelkezett.

A fentiekkel szemben az előterjesztés részeként egy 20 évre szóló bérleti szerződés, valamint egy haszonkölcsön szerződés is felterjesztésre került.

A kormányhivatal arról nem rendelkezik információval, hogy a bérleti szerződés is aláírásra került-e, a megküldött jegyzőkönyvekből azonban kiderül, hogy haszonkölcsön szerződés aláírására már 2014-ben sem kapott a település polgármestere felhatalmazást.

Mivel a sportpálya hasznosításával kapcsolatos döntés és az aláírt haszonkölcsön szerződés ellentmondásos, a hasznosítás időtartamánál pedig figyelmen kívül hagyták az Nvt. 11. § (10) bekezdésében foglaltakat, sérült továbbá a szerződés felmondásánál a döntéshozatali eljárás jogszerűsége, javaslom az egyesülettel történő egyeztető tárgyalás lefolytatását. Ennek során célszerű a sportpálya további egyesület általi működtetésére irányuló szándék esetén egy új testületi döntést hozni, és a hatályos jogszabályoknak megfelelő szerződést aláírni.

Amennyiben az önkormányzat a szerződés felmondása mellett dönt továbbra is, tájékoztatom, hogy az egyesületnek az azonnali hatályú felmondásból eredő polgári jogi igényeit bíróság előtt van lehetősége érvényesíteni.

Jelen törvényességi felhívás kizárólag a képviselő-testületi felhatalmazás hiányának orvoslására irányul, a szerződéssel kapcsolatos ellentmondások feloldása javaslat jelleggel kerül megfogalmazásra egy esetleges jogvita elkerülése érdekében.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Möt. 132. § (1) bekezdés a) pontján, a (2) bekezdésen és a (3) bekezdés a) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Möt. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. szeptember „ 8 . ”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó




Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető

